

この欄では、各号の特集に関する資料や多摩地域の基礎資料を掲げて、その解説を行います。ご意見またはご希望がありましたら、お知らせください。

第12回 基地交付金の現実

本紙では「米軍再編計画」による横田基地での自衛隊基地の併設という事態のもとで、横田基地をはじめとする米軍基地・自衛隊基地と地方自治体の関係について不定期連載を始めることにしました。この欄は、そのつど関連するデータを示していきます。

軍事基地と自治体の関係を端的に表すものに、基地がある市町村が受け取る「基地関係収入」があります。今回は、データを示しながら、基地関係収入についての制度的基礎を確認しておきます。

●「基地交付金」「調整交付金」とは何か

右ページの表2に示したように、現在、米軍基地がある市町村が受け取る基地関係収入は、三つの法律に基づいています。このうち「基地交付金」「調整交付金」(あわせて「基地交付金」と呼ぶ)は、旧安保条約体制下の1957年に制定された「国有提供施設等所在市町村助成交付金に関する法律」によって、次のような根拠で交付されています。(実際の交付実績は表1で見てください。)

①基地交付金

「基地交付金」は、米軍が使用している国有資産に対する固定資産課税の代替として、国有財産台帳の価格を基本として交付されるものです。

②調整交付金

「調整交付金」は、①とは区分される米軍資産への課税の代替、また米軍(兵・家族、ほか)にかかるべき住民税の代替として交付されます。

このように、基地交付金、調整交付金のいずれも、地方自治体としての課税行為ができないことから、それに代えて交付するものであり、「助成」という法律用語は、本質をゆがめているといえるでしょう。

●「補助金」とは何か

表2で「補助金」とされている金額は、1974年に成立した「防衛施設周辺の生活環境の整備等に関する法律」によるもので、主に次の内容です。

①障害防止工事の助成(同法3条)

軍事施設の使用によって起こる各種の障害(騒音被害ほか)を防止するために行う、公共施設などの工事費を補助するものです。

②民生安定施設の助成(同法8条)

上記の障害を緩和する目的で、住民の生活環境施設や事業経営の安定のための政策に対して、その経費の一部を助成するものです。

③特定防衛施設周辺整備調整交付金

航空機の離陸・発着が多いなど、特に大きな障害を与えると見られる防衛施設を特定し、生活環境や地域の開発などへの影響を考慮して、それを改善する事業に要する経費を交付するものです。

このほか、補助金を使って行った障害緩和施設などの維持費の交付も行われています。

以上が交付金・補助金制度ですが、近年、その金額が減少し、固定資産台帳に基づいて計算した固定資産税の額を大きく下回るようになり、基地のある全国の自治体から批判の声が強まっています。

●「再編交付金」とは何か

「再編交付金」は、2007年5月に制定した「駐留軍の再編の円滑な実施に関する特別措置法」によって交付されています。この法律は、2006年に日米政府間で合意した「米軍再編計画」をスムーズに進めることを目的にしたもので、関係自治体への交付金は次の段階的基準で交付されます。

- (1) 米軍再編計画の受け入れ
- (2) 環境影響評価に着手
- (3) 施設整備の着工
- (4) 工事完了・運用開始

この4つの段階ごとに金額が上乘せられていく、というのが、この交付金の特徴です。つまり、米軍再編計画への協力の度合いごとに金額を上積みしていく仕組みになっているのです。もちろん、第1段階で「米軍再編計画の受入れを拒否する」態度をとれば、交付金はゼロになります。

事実、計画の受入れを拒否した岩国市に対して政府は、再編交付金だけでなく、すでに決まっていた市庁舎建設補助金の支出も中止しました。地方自治の原則を踏みにじった再編交付金制度に対して批判が広がっています。本紙では、この課題をさらに追求していきます。

(多摩研研究員室)

表1 自治体別基地交付金一覧(合計金額が多い順・1~50位) <2009年度>

総務省

順位	都道府県別	市町村別	交付金(千円)			順位	都道府県別	市町村別	交付金(千円)		
			助成交付金	調整交付金	合計額				助成交付金	調整交付金	合計額
1	神奈川	横須賀市	1917209	221492	2138701	26	石川	小松市	302512	0	302512
2	青森	三沢市	1447521	598046	2045567	27	茨城	小美玉市	300866	0	300866
3	山口	岩国市	1364449	288368	1652817	28	神奈川	大和市	268620	20936	289556
4	東京	福生市	1242260	208028	1450288	29	埼玉	所沢市	276472	9663	286135
5	沖縄	沖縄市	567408	786081	1353489	30	鹿児島	鹿屋市	286097	0	286097
6	神奈川	相模原市	1173976	79901	1253877	31	沖縄	北中城村	79143	189337	268480
7	〃	綾瀬市	794000	319725	1113725	32	〃	名護市	67685	195837	263522
8	沖縄	嘉手納町	273674	669239	942913	33	神奈川	逗子市	254257	6688	260945
9	〃	北谷町	343014	545240	888254	34	沖縄	読谷村	68658	192028	260684
10	長崎	佐世保市	620950	127555	748505	35	大阪	和泉市	245351	0	245351
11	東京	瑞穂町	665776	24826	690602	36	広島	江田島市	234513	7073	241586
12	神奈川	横浜市	505433	136723	642156	37	神奈川	座間市	152736	81235	233971
13	埼玉	狭山市	597666	0	597666	38	滋賀	高島市	224322	0	224322
14	北海道	千歳市	565174	18787	583961	39	東京	羽村市	177599	45604	223203
15	沖縄	浦添市	236370	315001	551371	40	岩手	東松島市	218217	0	218217
16	〃	宜野湾市	109823	413415	523238	41	宮崎	新富町	203718	0	203718
17	〃	うるま市	199198	306585	505783	42	埼玉	新座市	194246	2200	196446
18	〃	金武町	217147	274669	491816	43	山口	防府市	192093	0	192093
19	東京	武蔵村山市	451500	36827	488327	44	千葉	木更津市	171158	17611	188769
20	岐阜	各務原市	486779	0	486779	45	東京	立川市	181370	866	182236
21	青森	八戸市	359485	2403	361888	46	京都	舞鶴市	176443	0	176443
22	北海道	恵庭市	331275	0	331275	47	東京	稲城市	167048	4745	171793
23	静岡	浜松市	329025	0	329025	48	宮城	仙台	166417	0	166417
24	千葉	八千代市	321280	0	321280	49	広島	呉市	147184	17735	164919
25	沖縄	那覇市	248845	62763	311608	50	千葉	船橋市	162172	0	162172
全国計			2594000	660000	3254000	全国 297 市町村					

表2 福生市の決算に見る基地関連収入

福生市 HP によって作成

根拠法の区分別 交付金・補助金	年度別歳入(千円)				
	2006	2007	2008	2009	
法A	基地交付金	1168509	1223029	1236740	1242260
	調整交付金	211127	217706	213012	208028
	小計	1379636	1440735	1449752	1450288
法B	補助金	650348	750558	661548	368067
法C	再編交付金	-	51917	138437	138437
計	実額	2029984	2243210	2249737	1956792
	指数	100.0	110.5	11.1	96.4
歳入総額		21956875	22759902	20941315	21712657
対歳入総額(%)		9.2	9.9	10.7	9.0

法A→「国有提供施設等所在市町村助成交付金に関する法律」(1957年制定)

法B→「防衛施設周辺の生活環境の整備等に関する法律」(1974年制定)